



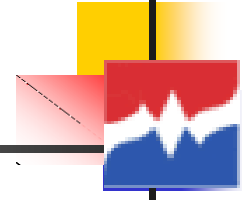
آشنایی با شوراهای اسلامی شهر

حمزه خوشحال کوشالی

رئیس گروه امور شوراهای استانداری گیلان

hamzeh_khoshhal@yahoo.com

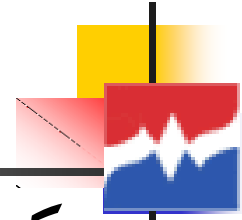
بهمن ۱۳۹۶



آشنایی با شوراهای اسلامی شهر

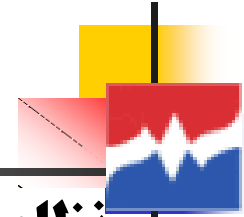
تهیه و تنظیم:
معاونت آموزشی
پژوهشکده مدیریت شهری و روستایی
سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور

حکومت



- حکومت ساختار یا نظامی است که تحت آن یک کشور یا یک اجتماع اداره می‌شوند.
- حکومت در معنای کلی، ابزاری برای اعمال سیاست‌های کشوری و همچنین سازوکاری برای تعیین خط مشی‌های کشور است.
- نوع حکومت و شکلی که کشور با آن اداره می‌شود، به نظام‌های سیاسی مختلف و نهادها و ابزارهایی بستگی دارد که مورد استفاده ایشان قرار می‌گیرد.
- این نهاد معمولاً از سه بخش یا قوه تشکیل می‌شود: قوه مقننه، قوه مجریه و قوه قضائیه.
- انواع حکومت

نظام‌های اداره امور



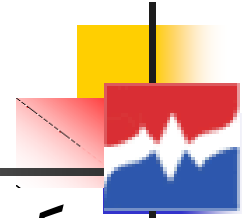
نظام‌های متمرکز یا بسیط:

تجمع قدرت سیاسی یگانه و تقسیم‌نشده‌ای در پهنه جغرافیایی یک کشور حاکم است (یک دولت – کشور).

خودگردانی محلی دارای استقلال اداری و اجرایی نه استقلال سیاسی و حقوقی).

■ نظام‌های نامتمرکز یا مرکب: یک مرجع مرکزی و مراجع محلی (نظام‌های محلی)

حکومت محلی



حکومت محلی و حکمرانی محلی به نهادهایی اطلاق می‌شود که به منظور ارائه خدمات به مردم یک منطقه تشکیل می‌شوند و چارچوب تعاملات شهروندان با هم و با دولت و تصمیم‌گیری جمعی و عرضه خدمات عمومی محلی را تعریف می‌کنند.

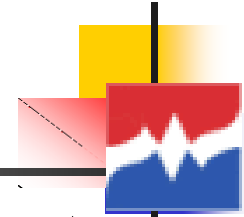
■ حکومت محلی: یک واحد سیاسی که موجب قانون و با انتخاب مردم تشکیل و بر امور محلی نظارت دارد.

■ امور محلی: اموری است فرایندی (تشخیص، بررسی، تصمیم‌گیری، اجرا، نظارت و بازخورد)

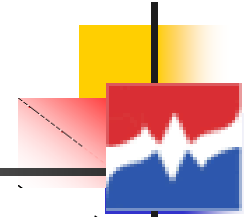
■ عناصر تشکیل‌دهنده حکومت محلی: قلمرو، جمعیت، سازمان دائمی (ساختار و تشکیلات)، شخصیت حقوقی مستقل، استقلال اداری و مالی از سایر حکومت‌های ملی و محلی، وظایف و قدرت حکومتی، قدرت جذب درآمد

■ ساختار حکومت محلی: وجه مردمی، وجه حکومتی و وجه سازمان‌های اجرایی محلی

مدیریت شهری



- مدیریت یعنی کار کردن با افراد و گروهها برای رسیدن به مقاصد سازمان.
- وظایف مدیریت عبارتند از برنامه‌ریزی، سازماندهی، نظارت و ایجاد انگیزش. تمامی این وظایف برای مدیریت شهری نیز متصور است.
- به نقل از پاول هوس و کنت ایچ بلانچارد: معمولاً مدیریت شهری به عنوان زیرمجموعه‌ای از حکومت محلی تعریف شده و شهرداری خوانده می‌شود.
- مدیریت شهری عبارت است از اداره امور شهر به منظور ارتقاء شاخص‌های زندگی شهری در ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی با همکاری کلیه اجزاء رسمی و غیررسمی مؤثر و ذیربط (اعم از بخش خصوصی و دولت؛ قوای سه‌گانه و مردم) با رهبریت شهرداری و با هدف دستیابی به توسعه همه‌جانبه و پایدار شهری و با عنایت کلی به اهداف و سیاستهای کلان کشور.



- در عهد سلوکیان (قرن چهارم پیش از میلاد) شهرهای خودفرمان
- دوره پس از اسلام (قرن ششم میلادی) رئیس و کلانتر شهر، قاضی و محتسب و داروغه
- در عصر مشروطه احتسابیه (احتساب، تنظیم و روشنایی)
- قانون بلدیه ۱۲۸۶- کلانتر رئیس انجمن بلدی (غیرقابل انحلال)
- قانون بلدیه ۱۳۰۹- انتخاب شهردار و سایر اعضا در اختیار وزارت داخله
- قانون تشکیل شهرداریها و انجمن شهرها و قصابات- ۱۳۲۸/۵/۴ هر محل نماینده داشت. پیشنهاد سه شهردار منتخب به وزارت کشور
- قانون شهرداری- ۱۳۳۱/۲/۷- عضویت انجمن افتخاری و انحلال در دولت
- قانون شهرداری- ۱۳۳۳/۴/۱۱- انجمن غیرقابل انحلال در هیأت وزیران، شهردار از غیر اعضا، انجمن فاقد جایگاه، قدرت قانونگذاری و منابع

تاریخچه شوراهای اسلامی



■ ۱۳۵۸/۲/۹ فرمان حضرت امام خمینی (ره) به شورای انقلاب برای تهیه آیین‌نامه اجرایی شوراها

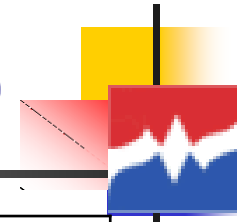
■ ۱۳۵۸/۲/۲۰ دفتر آیت‌الله طالقانی طرح شوراهای محلی در روزنامه اطلاعات

■ ۱۳۵۸/۲/۲۷ رهبر انقلاب در جمع دانش‌آموزان و دانشجویان سنندج «شوراهای ولایتی»

■ ۱۳۵۸/۴/۳ تصویب طرح

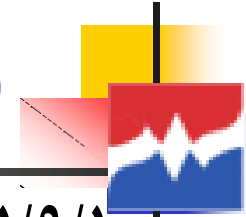
■ تصویب اصول ۷۶ و فصل هفتم پیش‌نویس قانون اساسی در مجلس خبرگان

قانون اساسی



توضیحات	موضوع	اصل
امور کشور باید به انکاء آراء عمومی اداره شود از راه انتخابات: اعضای شوراها و نظائر اینها، یا از راه همه‌پرسی	نحوه اداره امور کشور	ششم
(و امرهم شوری بینهم) و (و شاورهم فی الامر) شوراها، از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشورند.	مبنای شوراها و اداره امور کشور	هفتم
برای پیشبرد سریع امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی، اداره امور هر محل با نظارت شورای محل صورت می‌گیرد که اعضای آن را مردم همان محل انتخاب می‌کنند.	تشکیل شوراهای محلی	یکصدم
به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در برنامه‌های عمرانی و رفاهی استانها و نظارت بر اجرای هماهنگ آنها شورای عالی استانها تشکیل می‌شود.	تشکیل شورای عالی استانها	یکصد و یکم
شورای عالی استانها حق دارد در حدود وظایف خود طرح‌هایی تهیه و مستقیماً و یا از طریق دولت به مجلس شورای اسلامی پیشنهاد کند.	طرح‌های پیشنهادی شورای عالی استانها به مجلس	یکصد و دوم
استانداران، فرمانداران و سایر مقامات کشوری که از طرف دولت تعیین می‌شوند در حدود اختیارات شوراها ملزم به رعایت تصمیمات آنها هستند.	الزام به رعایت تصمیمات شوراها	یکصد و سوم
تصمیمات شوراها نباید مخالف موازین اسلام و قوانین کشور باشد.	چارچوب تصمیمات شوراها	یکصد و پنجم
انحلال شوراها جز در صورت انحراف از وظایف قانونی ممکن نیست.	انحلال شوراها	یکصد و ششم

قانون شوراهای اسلامی



۱۳۶۱/۹/۱- تصویب قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری

اصلاحات ۱۳۶۴/۷/۲۸، ۱۳۶۵/۴/۲۹، ۱۳۶۹/۹/۵ و ۱۳۷۰/۲/۳

۱۳۷۵/۳/۱- قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و

انتخاب شهرداران

۱۳۷۷/۱۲/۷ انتخابات اولین دوره شوراهای اسلامی

۱۳۷۸/۲/۹ آغاز فعالیت اولین دوره شوراهای اسلامی

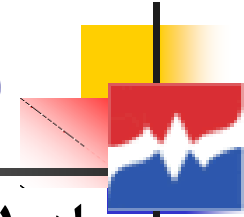
۱۳۸۲/۲/۹ آغاز فعالیت دومین دوره شوراهای اسلامی

۱۳۸۶/۲/۹ آغاز فعالیت سومین دوره شوراهای اسلامی

۱۳۹۲/۶/۱۲ آغاز فعالیت چهارمین دوره شوراهای اسلامی

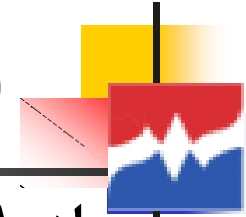
۱۳۹۶/۶/۱ آغاز فعالیت پنجمین دوره شوراهای اسلامی

قانون شوراهای اسلامی



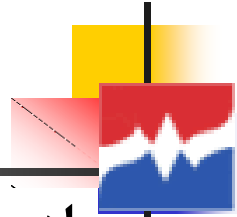
- ماده ۱- نظارت محلی بر اداره امور
- نظارت بر اجرای هماهنگ آن، شورای عالی استانها
- ماده ۲ و ۱۲- شوراهای روستا، بخش، شهر، شهرستان، استان و عالی استانها در واحدهای از تقسیمات کشوری
- ماده ۳- دوره فعالیت شوراهای شهر و روستا چهار سال از ۱۴ مردادماه
- ماده ۶- تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل شورای شهر بر اساس جمعیت هر شهر، آخرین سرشماری عمومی نفوس و مسکن با اعلام رسمی مرکز آمار
- ماده ۷- در صورت استعفا، فوت یا سلب عضویت هر یک از اعضای شورای روستا و شهر، عضو علی‌البدل
- تبصره- هرگاه عضوی به هر دلیلی تا دو ماه در جلسه شورا شرکت ننماید، تا تعیین تکلیف نهایی که نباید بیش از شش ماه به طول بیانجامد از عضو علی‌البدل به عنوان جانشین در جلسات دعوت به عمل می‌آید.

قانون شوراهای اسلامی



- ماده ۸- تبدیل روستا به شهر
- ماده ۹- شرکت نمایندگان مجلس شورای اسلامی، استاندار، فرماندار، شهردار، بخشدار، و مدیران کل و رؤسای ادارات در جلسات شورا
- تبصره- تشکیل جلسه فوق العاده (درخواست/دعوت کتبی با ذکر ضرورت و دستور جلسه و تعیین وقت قبلی)
- ماده ۱۳- در صورت دعوت کتبی شورای شهر (با تعیین وقت و ذکر دستور جلسه) از بخشدار یا فرماندار یا سایر مسؤولین اجرائی سطوح فوق الذکر، مقامات مذکور در جلسات شورا شرکت خواهند نمود.
- ماده ۱۵- عضویت در شورا افتخاری و شغل نیست. (اصل ۱۴۱ ق.ا.ج.ا.ا. و قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل)
- تبصره ۱- هر فرد می تواند فقط عضو شورای یک روستا یا یک شهر باشد.
- تبصره ۲ و ۳- پذیرش استعفای عضو منوط به تصویب شورا

قانون شوراهاى اسلامى



■ ماده ۱۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری دستگاههای اجرایی مستثنا

■ اختصاص اصول ششم و هفتم و فصل هفتم قانون اساسی به شوراها.

■ ماده ۳ قانون محاسبات عمومی کشور و ماده ۲ قانون مدیریت خدمات کشوری؛ مؤسسه دولتی واحد سازمانی مشخصی است که به موجب قانون ایجاد و با داشتن استقلال حقوقی، بخشی از وظایف و اموری را که بر عهده یکی از قوای سه‌گانه و سایر مراجع قانونی می‌باشد انجام می‌دهد و بدین ترتیب طبق ماده ۵ قانون اخیر دستگاه اجرایی شناخته می‌شود.

■ شوراها مؤسسه دولتی و اعضای شوراها مأمورین دولتی هستند:

- ماده ۶۵ و تبصره ۲ ماده ۷۰۳ قانون مجازات اسلامی

- ماده ۳ قانون تشدید مجازات مرتکبین ارتشاء، اختلاس و کلاهبرداری

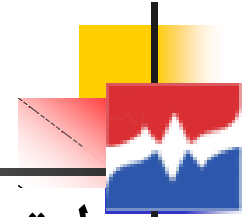
- بند ۲ ماده ۱۳۷ قانون برنامه سوم توسعه ج.ا.ا.

- بند ۹ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری

- ماده ۴ قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور

- بند (الف) ماده ۲۶ قانون جرائم رایانه‌ای

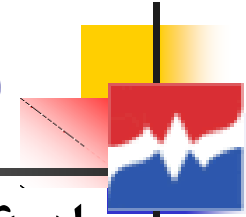
قانون شوراهای اسلامی



طبق نص صریح ماده ۱۱ قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری مصوب ۱۳۶۱/۱/۹ که ماده ۱۰۸ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران به آن اعتبار مجدد بخشید و بند ۳ "دستورالعمل نحوه مأموریت تماموقت و پارهوقت آن دسته از کارکنان دولت یا مؤسسات عمومی غیردولتی که به عضویت شوراهای اسلامی شهر، شهرک، بخش و روستا درآمده‌اند" مدت عضویت این قبیل کارکنان به عنوان مأمور تماموقت به شورا جزء سوابق خدمتی آنان محسوب می‌شود. اگر عضویت در شوراها سابقه خدمت محسوب نمی‌شد مأموریت به شورا موضوعیت نداشت؛

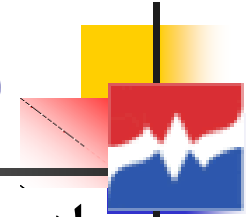
■ ماده ۱۶ آیین‌نامه اجرایی تبصره ۲ ماده ۲۱ و ماده ۱۲۱ قانون مدیریت خدمات کشوری - «در مواردی که کارمند رسمی یا پیمانی به عنوان شهردار یا عضو یکی از شوراهای اسلامی انتخاب شود، دستگاه اجرایی متبوع می‌تواند وی را با رعایت مقررات این آیین‌نامه به شهرداری یا استانداری یا فرمانداری یا دهیاری پی‌ریزی ربط مأمور نماید»

قانون شوراهای اسلامی



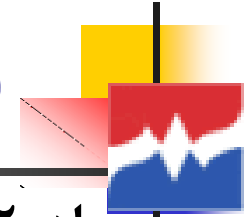
- ماده ۱۶- جلسات شوراها علنی و با حضور دوسوم اعضای اصلی رسمیت و تصمیمات با اکثریت مطلق آرای حاضرین معتبر و تشکیل جلسات غیرعلنی منوط به تصویب دوسوم اعضای حاضر در جلسه می باشد.
- ماده ۱۷ و ۱۸- اولین جلسه شورای شهر به دعوت فرماندار و با هیأت رئیسه سنی جهت انتخاب هیأت رئیسه شورا شامل یک رئیس و یک نایب رئیس و حداقل یک منشی برای مدت یک سال
- ماده ۲۰- انتخاب اعضای شورای روستا و شهر به صورت مستقیم، عمومی، با رأی مخفی و اکثریت نسبی آراء
- تبصره- در صورتی که آراء دو یا چند نفر از داوطلبان مساوی باشد اولویت با ایثارگران می باشد و در صورت نبودن افراد مذکور اولویت با فرد یا افرادی است که دارای مدرک تحصیلی بالاتر هستند و در صورت یکسان بودن مدرک تحصیلی ملاک انتخاب قرعه است.

قانون شوراهاى اسلامى



- ماده ۳۰- انتخاب شوندهگان هنگام ثبت نام باید دارای شرایط زیر باشند:
- الف- تابعیت کشور جمهوری اسلامی ایران.
- ب- حداقل سن ۲۵ سال تمام.
- ج- اعتقاد و التزام عملی به اسلام و ولایت مطلقه فقیه.
- د- ابراز وفاداری به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- هـ- دارا بودن سواد و تحصیلات. تبصره ۱- سابقه یک دوره کامل عضویت اصلی شورا در همان حوزه انتخابیه. تبصره ۲- تأییدیه مدارک تحصیلی
- و- خدمت نظام وظیفه یا کارت معافیت دائم از خدمت برای مردان.
- ز- داشتن سلامت جسمانی و سلامت روانی، مورد گواهی پزشکی قانونی.
- تبصره ۱- اقلیت‌های دینی
- تبصره ۲- سکونت در محدوده بخش حوزه انتخابیه خود
- تبصره ۳- عدم سوء پیشینه.

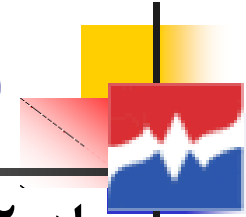
قانون شوراهای اسلامی



ماده ۳۲- اشخاص محروم به واسطه مقام و شغل:

- ۱- مقام‌های دولتی ملی، رؤسای دانشگاهها (دولتی و غیردولتی)، رئیس دانشگاه آزاد اسلامی، رؤسای کل و مدیران عامل بانکها، رؤسای سازمانهای نظام پزشکی / مهندسی، اعضای هیأت مدیره اتحادیه‌های صنفی و هیأت رئیسه اتاق اصناف ایران
- ۲- مدیران دولتی در حوزه مسئولیت خود، دادستانها، دادیارها، بازپرسها، قضات، رؤسای دانشگاهها (دولتی و غیردولتی) و رؤسای شعب آنها، رؤسای بانکها، رئیس و اعضای هیأت مدیره کانون وکلا، اتاق اصناف ایران و سازمانهای نظام پزشکی / مهندسی / کشاورزی / پرستاری و روسا، سرپرستان و معاونین سازمانها و شرکت‌های دولتی و نهادها و مؤسسات دولتی و یا وابسته به دولت
- ۳- شهرداران، مدیران مناطق شهرداری و مؤسسات و شرکت‌های وابسته و دهیاران
- ماده ۹۵- ... واگذاری مسئولیت اجرائی، عضویت هیأت مدیره و مدیریت عامل به اعضای شوراهای مذکور در دهیاریه‌ها، شهرداریها، شرکت‌ها و سازمانهای تابعه ممنوع می‌باشد.

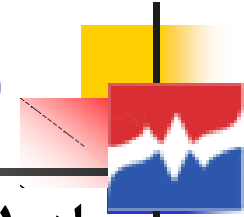
قانون شوراهاى اسلامى



ماده ۳۲- اشخاص محروم به واسطه سوء پیشینه:

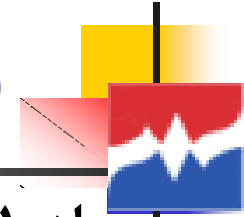
- الف- فعالان مؤثر در تحکیم مبانی رژیم سابق.
- ب- محکومین به غصب اموال عمومى
- ج- وابستگان تشکيلاتى به احزاب، سازمانها و گروهکهاى غيرقانونى
- د- محکومین به اقدام بر ضد جمهورى اسلامى ايران
- هـ- محکومین به ارتداد
- و- محکومین به حدود شرعى.
- ز- محکومین به خیانت و کلاهبرداری و غصب اموال دیگران
- ح- مشهوران به فساد و متجاهران به فسق.
- ط- قاچاقچیان مواد مخدر و معتادان به این مواد.
- ی- مجوران و محکومان مشمول اصل (۴۹) قانون اساسى

قانون شوراهای اسلامی



- ماده ۸۱- تحقیق و تفحص شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته
- تقاضای کتبی حداقل یک‌سوم اعضا به رئیس شورا
- ظرف مدت ۴۸ ساعت ارجاع رئیس شورا به کمیسیون تخصصی ذی‌ربط شورا
- ظرف مدت دو هفته مکاتبه رئیس کمیسیون با مسؤولان ذی‌ربط شهرداری کسب اطلاعات
- عدم کفایت اطلاعات کمیسیون به تشخیص دوسوم متقاضیان؛ ظرف مدت یک هفته دعوت کمیسیون از متقاضیان و شهردار و استماع دلایل ضروری تحقیق و تفحص و نظرات شهرداری
- تا مدت ده روز گزارش کمیسیون مبنی بر تصویب یا رد تقاضای تحقیق و تفحص به رئیس شورا
- در اولین جلسه بعدی شورا ارائه گزارش کمیسیون توسط سخنگوی کمیسیون و صحبت نماینده متقاضیان تحقیق و تفحص هر کدام ده دقیقه، سپس بدون بحث رأی‌گیری.
- ارجاع موضوع انجام تحقیق و تفحص مصوب به همان کمیسیون تخصصی ذی‌ربط جهت رسیدگی
- در مدت ده روز پس از ارجاع، تعیین اعضای (۳-۷ نفره) هیأت به رئیس شورا جهت صدور حکم
- اعضای هیأت از میان خود یک رئیس و یک دبیر انتخاب می‌کنند.

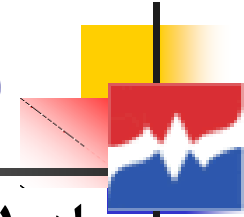
قانون شوراهای اسلامی



- ماده ۸۱- تحقیق و تفحص شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته
- حداکثر ظرف مدت سه ماه گزارش هیأت به کمیسیون ذی‌ربط
- ظرف مدت دو هفته طرح گزارش هیأت در جلسه مشترک اعضای کمیسیون و هیأت
- به مدت سی دقیقه دفاع شهردار یا مسؤولان ذی‌ربط شهرداری از عملکرد خود
- رأی‌گیری و ارسال گزارش نهائی مصوب به رئیس شورا
- گزارش کمیسیون در دستور هفته بعد کاری شورا و قرائت آن توسط سخنگوی کمیسیون
- به مدت سی دقیقه دفاع شهردار یا مسؤولان ذی‌ربط از عملکرد خود.
- رأی‌گیری گزارش در همان جلسه. در صورت تصویب گزارش و در گزارش تخلف احراز و درخواست تعقیب شده باشد معرفی متخلف توسط رئیس شورا به قوه قضائیه/مرجع رسیدگی به تخلفات اداری جهت رسیدگی خارج از نوبت و اعلام نتیجه به شورا.
- تبصره ۱- موضوع تحقیق و تفحص با تشخیص رئیس شورا باید صریح و قابل رسیدگی
- تبصره ۲- استفاده هیأت از کارشناسان خیره و مورد وثوق با تأیید هیأت رئیسه شورا

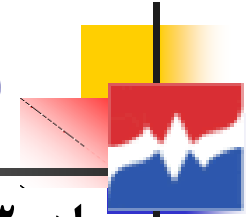
بانک اطلاعاتی و خبرات شهرداری در خواست هیأت توسط رئیس شورا در اختیار رئیس هیأت

قانون شوراهای اسلامی



- ماده ۸۱- تحقیق و تفحص شهرداری و سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته
- تبصره ۳- امکان دسترسی مسؤلان سابق شهرداری به اسناد و مدارک جهت پاسخگویی.
- تبصره ۴- مکاتبات هیأت با امضای رئیس هیأت و بلافاصله ارسال رونوشت به رئیس شورا.
- تبصره ۵- اطلاعات مربوط به تحقیق و تفحص تا زمان قرائت در جلسه علنی محرمانه
- تبصره ۶- در صورت ارجاع گزارش به قوه قضائیه، رئیس شورا خلاصه گزارش (موضوع تخلف، دلایل و مستندات قانونی اتهام انتسابی) را تهیه و تحویل نماید.
- تبصره ۷- مسؤلان و کارکنان شهرداری و شرکت‌ها و سازمان‌های وابسته موظف به فراهم نمودن امکانات و تسهیلات مورد نیاز هیأت و در اختیار گذاردن اطلاعات و مدارک درخواستی هیأت
- تبصره ۸- در صورت تخلف هر یک از اعضای هیأت با تأیید جلسه مشترک اعضای هیأت و هیأت رئیسه شورا معرفی به هیأت حل اختلاف و...
- ماده ۸۲- آیین‌نامه اجرایی شرایط احراز تصدی سمت شهردار

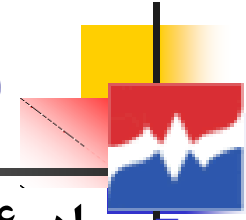
قانون شوراهاى اسلامى



ماده ۸۳- استيضاح شهردار

- اعتراض يا ايراد يك يا چند نفر از اعضاى شورا به عملکرد شهردار يا عمليات شهردارى
- تذکر روشن موارد توسط رئيس شورا به شهردار
- در صورت عدم رعايت مفاد مورد تذکر، طرح موضوع به صورت سؤال
- ابلاغ کتبی سؤال توسط رئيس شورا به شهردار
- حداکثر ظرف ده روز، پاسخ حضوری شهردار به سؤال در جلسه عادى يا فوق العاده شورا
- با استنکاف شهردار از حضور/پاسخ قانع کننده تشخيص نشود استيضاح حداقل به امضای يك سوم اعضاى شورا
- ابلاغ رئيس شورا
- حداکثر ده روز در جلسه تعيين شده رئيس شورا طرح سؤال يا سؤالات و جواب شهردار
- رأى گيرى، با اکثريت دو سوم مخالفان شهردار نسبت به کل اعضا شهردار از کار برکنار
- تبصره- انتخاب يکى از کارکنان شهردارى به عنوان سرپرست و مسئول اداره امور شهردارى
- انتخاب فرد جديد ظرف سه ماه از خاتمه خدمت شهردار.

قانون شوراهای اسلامی

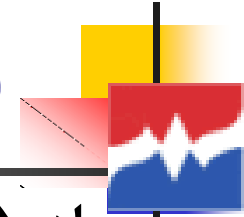


■ ماده ۸۴- شورای شهر و شهرداری و شرکت‌ها و سازمانهای وابسته موظفند به نحو مقتضی و در صورت امکان با راه‌اندازی پایگاه رایانه‌ای، زمینه اطلاع عموم مردم را به‌طور مستمر از مصوبات، تصمیمات، عملکرد، بودجه، هزینه و درآمد خود فراهم نمایند.

■ ماده ۸۵- شورای اسلامی شهر می‌تواند نسبت به وضع عوارض متناسب با تولیدات و درآمدهای اهالی به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های خدماتی و عمرانی مورد نیاز شهر طبق آیین‌نامه مصوب هیأت وزیران اقدام نماید.

■ تبصره- عوارض، یک ماه پس از ارسال هر مصوبه به وزارت کشور قابل وصول است. وزیر کشور می‌تواند در هر مقطعی که وصول هر نوع عوارض را منطبق بر آیین‌نامه مصوب نداند نسبت به اصلاح یا لغو آن اقدام نماید.

قانون شوراهای اسلامی

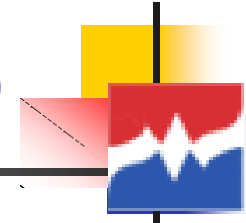


ماده ۹۵- شوراهای موضوع این قانون یا هر یک از اعضای آنها حق ندارند در نصب و عزل کارکنان دهیاری‌ها، شهرداری‌ها و یا شرکت‌ها و مؤسسات وابسته به آنها دخالت نمایند یا به آنها دستور دهند و واگذاری مسئولیت اجرائی، عضویت هیأت مدیره و مدیریت عامل به اعضای شوراهای مذکور در دهیاریها، شهرداریها، شرکت‌ها و سازمانهای تابعه ممنوع می‌باشد.

تبصره ۱- اعضای شوراهای مذکور و بستگان درجه یک آنها به هیچ وجه حق انجام معامله با دهیاری، شهرداری، سازمانها و شرکت‌های وابسته به آن را نخواهند داشت و انعقاد هر نوع قرارداد با آنها ممنوع می‌باشد. در غیر این صورت ضمن لغو قرارداد و سلب عضویت دائم از شورا، پرونده به مراجع ذیصلاح ارسال می‌گردد.

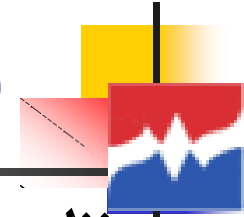
تبصره ۲- هرگونه استفاده شخصی از اموال، دارائی‌ها و امکانات شوراهای دهیاری، شهرداری، مؤسسات و شرکت‌های وابسته توسط اعضای شوراهای ممنوع می‌باشد. در صورت ارتکاب نسبت به بررسی آن در هیأت حل

قانون شوراهای اسلامی



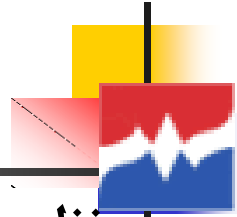
- نظریه مشورتی شماره ۲۹۶۳/۷-۱۳۸۳/۵/۴ اداره کل حقوقی قوه قضائیه:
- چون در تبصره ۱ ماده ۷۴ اصلاحی قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۶/۷/۱۳۸۲ فقط به ذکر عبارت «بستگان درجه یک» اکتفا شده است و از طبقه ذکری نشده است. مراد از آن پدر و مادر و اولاد و همسر و پدر و مادر و اولاد همسر است. یعنی اقارب درجه یک نسبی و سببی و نباید آن را ناظر به طبقات وراثت که در قانون مدنی آمده است، دانست. معذالک بهتر است در این خصوص از مجلس شورای اسلامی استفسار گردد.

قانون شوراهای اسلامی



- نظریه مشورتی ۹۳/۷/۳۱۰۶-۱۳۹۳/۱۲/۱۱ اداره کل حقوقی قوه قضائیه
- ۱- در تبصره ۱ ماده ۸۲ مکرر ۳ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱/۳/۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، واژه «انعقاد هر نوع قرارداد» اطلاق دارد و ناظر به هر نوع قرارداد، اعم از خرید و فروش، اجاره، استجاره، پیمانکاری و غیره (به استثنای مواردی که مشمول مقررات استخدامی می شود) می باشد. ضمناً قرارداد کار معین، چنانچه جنبه استخدامی داشته باشد، بلامانع است.
- ۲- در مورد فرض استعمال در قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱/۳/۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، منعی پیش بینی نشده است.
- ۳- با عنایت به تبصره ۱ ماده ۸۲ مکرر ۳ قانون صدرالاشاره، اعضای شورای اسلامی و بستگان درجه یک آنها و همچنین شرکتها و مؤسساتی که اقربای فوق الذکر در آن، سهام یا دارای سمت باشند، نمی توانند با دهیاری، شهرداری، سازمانها و شرکت های وابسته به آن، وارد معامله از جمله انعقاد قرارداد پیمانکاری شوند.

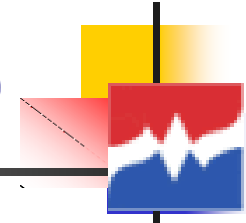
قانون شوراهاى اسلامى



نظريه مشورتى ۲۲۳۸/۹۳/۷ - ۱۳۹۳/۹/۱۸ اداره كل حقوقى قوه قضاييه

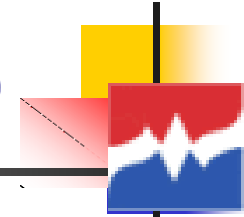
۱- در تبصره ماده ۵۵۴ قانون مجازات اسلامى ۱۳۷۵، قانونگذار «برای اقارب درجه اول» متهم که مرتكب جرائم موضوع متن این ماده و ماده ۵۵۳ شده باشند، کیفیت خفیفتری در نظر گرفته است. در «تفسیر اقارب درجه اول» ممکن است به نظر رسد مقصود از درجه اول همان طبقه اول است؛ در حالی که با توجه به اینکه قانونگذار اصطلاحهای «طبقه» و «درجه» را در قانون مدنى تبیین نموده است، تفسیر لفظ «درجه» به «طبقه» در حالی که از نظر قانونگذار دو اصطلاح متفاوت می باشد، بر خلاف جعل اصطلاح قانونى توسط قانونگذار است. بنابراین باید اقارب درجه اول از هر طبقه را داخل در آن دانست؛ به ویژه در مقام تردید در شمول حکم خفیف قانون جزا به اقارب درجه اول طبقات دوم و سوم، با توجه به اصل لزوم تفسیر قوانین جزایی به نفع متهم باید این اقارب را نیز مشمول آن دانست. بنابراین مقصود از اقارب درجه اول در ماده یاد شده، اقارب درجه اول از هر طبقه می باشد.

قانون شوراهاى اسلامى



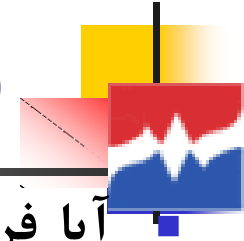
■ مقنن در قانون راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی و کشوری مصوب ۱۳۳۷ برخی از اشخاص را از شرکت در معاملات دولتی و شهرداریها و یا دستگاههای وابسته به آنها منع نمود. این معاملات از قبیل خرید و فروش و حتی شرکت در مزایده و مناقصه و یا موارد مستثنی از مناقصه و مزایده می باشد. طبق تبصره (۱) ماده یک این قانون پدر و مادر، برادر و خواهر، زن یا شوهر، اولاد بلافصل و عروس و داماد اشخاص مندرج در این قانون از قبیل اعضای شورای شهر از جمله این اشخاص هستند. متخلفین به شرح مقرر در ماده ۲ این قانون، مجازات خواهند شد.

قانون شوراهاى اسلامى



بر اساس ماده ۱۰۳۲ قانون مدنى قرابت فرد به سه طبقه و هر طبقه به دو درجه تقسيم‌بندى شده است. به نحوى كه در طبقه اول قرابت پدر و مادر و اولاد در درجه اول و نسبت به نوه‌ها در درجه دوم خواهد بود و هكذا در طبقه دوم قرابت پدربزرگ و مادربزرگ، برادر و خواهر در درجه اول و برادرزاده و خواهرزاده در درجه دوم از طبقه دوم خواهد بود و در طبقه سوم قرابت عمو و داي و عمه و خاله در درجه اول و اولاد آنها در درجه دوم از طبقه سوم است. عبارت «بستگان درجه يك» دلالت صريح بر مطلق اقرباى درجه اول طبقات ثلاثه دارد ولى با توجه به لزوم قاعده تفسير مضيق نمودن قوانين جزايى، اصول حقوقى نيز ايجاب مى‌نمايد به قدر متيقن و نص قانون اکتفا شود. چون به موجب ماده ۳۱ آيين‌نامه معاملات دولتى و ماده ۲۳ آيين‌نامه معاملات شهردارى پايخت در قرارداد اقرار بعدى شمول ممنوعيت موضوع قانون راجع به منع مداخله... بايد قيد گردد لذا اين نتيجه حاصل است كه برادر و خواهر عضو شورا نمى‌توانند با شهردارى ذيربط وارد معامله يا داورى شوند در غير اين صورت قرارداد لغو، عضو شورا به طور دائم از شورا سلب عضويت و پرونده به مراجع ذى صلاح براى مجازات متخلفين ارسال مى‌گردد.

قانون شوراهاى اسلامى

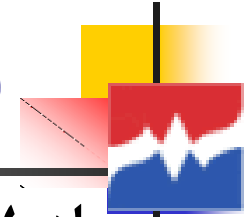


آيا فرزندان كارمندان شهردارى و يا سازمانهاى وابسته مى‌توانند با توجه به تبصره يك ذيل ماده اول لايحه قانونى راجع به منع مداخله وزرا و نمايندگان مجلسين و كارمندان (به استثناء معاونين و مديران) شهردارى و يا سازمانهاى وابسته در مزايده‌هاى شهردارى و يا سازمانهاى وابسته شركت نموده و با آنها قرارداد منعقد نمايند يا خير؟

همان طور كه در تبصره ذيل ماده اول لايحه قانونى راجع به منع مداخله وزرا و نمايندگان مجلسين و كارمندان دولت در معاملات دولتى و كشورى عنوان گرديده است پدر و مادر و برادر و خواهر و زن يا شوهر و اولاد بلافصل و عروس و داماد اشخاص مندرج در اين قانون و همچنين شركت‌ها و مؤسساتى كه اقرباى فوق‌الذکر بنحو مندرج در بند ۷ و ۸ در آن سهيم يا داراى سمت باشند نمى‌توانند با وزارتخانه‌ها و يا بانكها و يا شهرداريها و يا سازمانها و يا ساير مؤسسات مذکور در اين قانون كه اين اشخاص در آن سمت وزارت و يا معاونت و يا مدیریت مقررات دارند وارد معامله يا داوری شوند. لذا به نظر مى‌رسد منع قانونى براى شركت فرزندان كاركنانى كه در شهردارى سمت مدیریت يا معاونت ندارند

وجود ندارد. كد مطلب ۴۷۵۰۳ تاريخ ۸۹/۳/۲۶

قانون شوراهای اسلامی



ماده ۹۷- برگزاری انتخابات میان دوره‌ای شورای اسلامی همزمان با اولین انتخابات سراسری سایر انتخابات، مشروط به آن که حداقل یک سال به پایان دوره شورا باقی مانده باشد، در صورتی که انتخابات متوقف/باطل یا به هر دلیل دیگر برگزار نشده، فاقد حدنصاب داوطلب/اعضا، شورا منحل و یا به هر دلیل فاقد شورا باشد.

■ ماده ۹۹- استاندار/وزیر کشور جانشین شورای شهر: انتخابات متوقف و یا شورا منحل.

■ ماده ۱۰۱- تهیه و پخش برنامه‌های مختلف فرهنگی و آموزشی توسط سازمان صدا و سیما با همکاری وزارت کشور و شورای عالی استانها.

■ ماده ۱۰۳- دعوت استانداران، فرمانداران و بخشداران از نماینده شوراها در کلیه شوراها و کمیته‌های تخصصی مرتبط با وظایف شوراها (بجز کمیته برنامه‌ریزی شهرستان) به عنوان عضو ناظر.

■ ماده ۱۰۴- موارد تخلف مقامات کشوری از اصل ۱۰۳ به مقامات مافوق اعلام و در مراجع ذیصلاح رسیدگی می‌شود.

قانون شوراهای اسلامی - ۱۳۶۱/۹/۱



- ماده ۱۱ - مأموریت کارمندان دولت عضو شوری به شورا.
مدت عضویت جزء سوابق خدمتی آنان محسوب می شود.
- ماده ۱۷ - شخصیت حقوقی شوراها
- ماده ۱۸ - درخواست اطلاعات لازم مرتبط با وظایف شوری از ادارات
- ماده ۲۰ - مقررات مالی شوراها